I. Einleitung

Nach ständiger Rechtsprechung muss dem Gemeinderat bereits vor der Beschlussfassung über eine Gebührensatzung eine nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen ermittelte Gebührenbedarfsberechnung vorliegen. Rechtliche Grundlage für die Erhebung von Bestattungs- und Grabnutzungsgebühren ist das Kommunalabgabengesetz Baden-Württemberg (KAG), insbesondere der § 14. Die in der Gebührenkalkulation ermittelten Sätze stellen Obergrenzen dar, die nach § 14 Abs. 1 KAG nicht überschritten werden dürfen.

Der Gemeinderat hat im Rahmen einer solchen Gebührenkalkulation als satzungsgebendes Organ bestimmte Ermessens- und Prognoseentscheidungen zu treffen. Diese Entscheidungen sind gerichtlich dahingehend überprüfbar, ob das jeweilige Ermessen fehlerfrei ausgeübt wurde.

Der Kalkulation werden die voraussichtlichen Kosten der nächsten Jahre zugrunde gelegt. Bei öffentlichen Einrichtungen darf maximal eine kostendeckende Gebühr verlangt werden, d.h. es ist eine Gebührenobergrenze vorhanden, die nicht überschritten werden darf.

II. Beschlussfassung Gebührenkalkulation am 24.07.2017

Die Gebührenkalkulation wurde in der Gemeinderatsitzung vom 10.07.2017 ausführlich vorgestellt und vorberaten. Die Beschlussfassung zur Gebührenkalkulation erfolgte in der Gemeinderatsitzung am 24.07.2017 (Vorlage 2017/451). Diese Unterlagen sind nochmals beigefügt.

1. <u>Bestattungsgebühren</u>

a) Ermittlung der Bestattungsgebühren

Die Bestattungsgebühren und die Gebührenobergrenze wurden auf folgender Grundlage ermittelt:

Ermittlung der Bestattungsgebühren

Jahr	I Laufende Kosten Betriebskosten	II Betriebseinnahmen	III Kalkulatorische Kosten Abschreibung	IV Verzinsung	V Gemeinkosten	VI Gebührenfähiger Aufwand I + II + III + IV + V	VII Bemessungs-grundlage Bestattungen	VIII Kostendeckende Gebühr VI / VII
2017	24.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.330,29 €	27.330,29 €	35	780,87 €
2018	24.480,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.441,27 €	27.921,27 €	35	797,75 €
2019	24.970,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.548,58 €	28.518,58 €	35	814,82 €
2020	25.470,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.662,53 €	29.132,53 €	35	832,36 €
2021	25.980,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.811,05 €	29.791,05 €	35	851,17 €
Summe						**142.693,72 €**	**175**	**815,39 €**

1. Bestattungsgebühren Sarg		
1.1 von Personen im Alter von 10 und mehr J	*(Faktor 1,000)*	**815,39 €**
1.2 von Personen im Alter von 10 und mehr J	*(Faktor 1,090)*	**889,00 €**
1.3 von Personen im Alter von 10 und mehr J	*(Faktor 1,222)*	**996,59 €**
1.4 von Personen unter 10 Jahren, Einfachgr	*(Faktor 0,854)*	**696,48 €**
1.5 von Personen unter 10 Jahren, Tiefgrab	*(Faktor 1,014)*	**826,71 €**
1.6 von Tot- und Fehlgeburten	*(Faktor 0,792)*	**645,52 €**
2. Bestattungsgebühren Urne		
2.1 Urnenbestattung	*(Faktor 0,479)*	**390,71 €**

Ermittlung der Bemessungsgrundlage Bestattungen

Grabart	I Ø Bestattungen pro Jahr	II Gewichtung	III Ø Bestattungen (gewichtet) I * II
1. Bestattungsgebühren Sarg			
1.1 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren	7	1,000	7
1.2 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren	9	1,090	10
1.3 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren	5	1,222	6
1.4 von Personen unter 10 Jahren, Einfachgrab	0	0,854	0
1.5 von Personen unter 10 Jahren, Tiefgrab	0	1,014	0
1.6 von Tot- und Fehlgeburten	0	0,792	0
2. Bestattungsgebühren Urne			
2.1 Urnenbestattung	26	0,479	12
Summe	**47**		**35**

b) Beschlusslage 24.07.2017

In der Gemeinderatssitzung vom 24.07.2017 wurden die drei Gebührentatbestände

- Erwerb von Nutzungsrechten an Grabstätten
- Verlängerung Nutzungsrecht je Stelle und Jahr
- Bestattungsgebühren

beraten und beschlossen.

Im Rahmen der Diskussion und der zahlreichen Abstimmungen wurde für **alle drei Gebührentatbestände** ein Kostendeckungsgrad von 70 % beschlossen. Dabei ist versehentlich der Vorschlag der Verwaltung untergangen, bei den **Bestattungsgebühren** einen Kostendeckungsgrad von knapp 95 % erreichen zu wollen. Dies wurde in der Vorberatung am 10.07.2017 auch dargelegt und seitens des Gemeinderates befürwortet, da diese Kosten überwiegend durch laufende (Fremd-)Kosten verursacht sind. Damit gehen derzeit rd. 25 % Kostendeckung bei den Bestattungsgebühren „verloren“.

Auszug aus der Sitzungsvorlage (Sitzung 24.04.2017):

Gebührensatz bis 31.08.2017 | Vorschlag Verwaltung | Beschluss Gemeinderat

Gebührenübersicht

Gebührentatbestände	I Nutzungszeit	bisheriger Gebührensatz	Kostendeckende Gebühr	IV Abzug pol. Grün (5 %)	V Gebühren-obergrenze III - IV	Künftig (ab 01.09.2017)	Kosten-deckung	Erhöhung ca.	Gebührensätze bei entsprechender Kostendeckung 90 %	80 %	70 %	60 %	50 %
III. Bestattungsgebühren													
1. Bestattungsgebühren Sarg													
1.1 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, erst		720,00 €	815,39 €		**815,39 €**	**775,00 €**	**95,05%**	**7,64%**	733,85	652,31	570,77	489,23	407,70
1.2 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Zwe		785,00 €	889,00 €		**889,00 €**	**845,00 €**	**95,05%**	**7,64%**	800,10	711,20	622,30	533,40	444,50
1.3 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Tief		880,00 €	996,59 €		**996,59 €**	**945,00 €**	**94,82%**	**7,39%**	896,93	797,27	697,61	597,95	498,29
1.4 von Personen unter 10 Jahren, Einfachgrab		615,00 €	696,48 €		**696,48 €**	**660,00 €**	**94,76%**	**7,32%**	626,83	557,18	487,54	417,89	348,24
1.5 von Personen unter 10 Jahren, Tiefgrab		730,00 €	826,71 €		**826,71 €**	**785,00 €**	**94,95%**	**7,53%**	744,04	661,37	578,70	496,03	413,36
1.6 von Tot- und Fehlgeburten		570,00 €	645,52 €		**645,52 €**	**615,00 €**	**95,27%**	**7,89%**	580,97	516,41	451,86	387,31	322,76
2. Bestattungsgebühren Urne													
2.1 Urnenbestattung		345,00 €	390,71 €		**390,71 €**	**375,00 €**	**95,98%**	**8,70%**	351,64	312,57	273,50	234,42	195,35

Damit wurde vom Gemeinderat ein Gebührensatz beschlossen, der <u>unter</u> dem alten Gebührensatz (bis 31.08.2017) liegt, der auf der Kalkulation aus dem Jahre 2002 beruht!

c) Beschluss neuer Gebühren für die Bestattungen

Auf der Grundlage der Gebührenkalkulation zur Gemeinderatsitzung vom 24.07.2017 schlägt die Verwaltung daher folgende Gebührensätze <u>ab 01.05.2018</u> vor:

Gebührenübersicht

Gebührentatbestände	I Nutzungszeit	II bisheriger Gebührensatz	III Kostendeckende Gebühr	IV Abzug pol. Grün (5 %)	V Gebühren-obergrenze III - IV	Künftig (ab 01.05.2018)	Kosten-deckung	Erhöhung ca.	Gebührensätze bei entsprechender Kostendeckung 90 %	80 %	70 %	60 %	50 %
III. Bestattungsgebühren													
1. Bestattungsgebühren Sarg													
1.1 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, erste		570 €	815,39 €		**815,39 €**	**775,00 €**	**95,05%**	**7,64%**	733,85	652,31	570,77	489,23	407,70
1.2 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Zwe		620 €	889,00 €		**889,00 €**	**845,00 €**	**95,05%**	**7,64%**	800,10	711,20	622,30	533,40	444,50
1.3 von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Tiefg		700 €	996,59 €		**996,59 €**	**945,00 €**	**94,82%**	**7,39%**	896,93	797,27	697,61	597,95	498,29
1.4 von Personen unter 10 Jahren, Einfachgrab		485 €	696,48 €		**696,48 €**	**660,00 €**	**94,76%**	**7,32%**	626,83	557,18	487,54	417,89	348,24
1.5 von Personen unter 10 Jahren, Tiefgrab		580 €	826,71 €		**826,71 €**	**785,00 €**	**94,95%**	**7,53%**	744,04	661,37	578,70	496,03	413,36
1.6 von Tot- und Fehlgeburten		450 €	645,52 €		**645,52 €**	**615,00 €**	**95,27%**	**7,89%**	580,97	516,41	451,86	387,31	322,76
2. Bestattungsgebühren Urne													
2.1 Urnenbestattung		275 €	390,71 €		**390,71 €**	**375,00 €**	**95,98%**	**8,70%**	351,64	312,57	273,50	234,42	195,35

Die Auswirkungen auf die zu erwartenden Einnahmen stellen sich bei Änderung des Gebührensatzes wie folgt dar:

Bestattungsgebühren	ø Bestattungen /Jahr	derzeitige Gebühr	vor. Einnahme	künftige Gebühr	vor. Einnahmen	Differenz
1. Bestattungsgebühren Sarg						
von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, erste	7	570 €	3.990 €	775 €	5.425 €	1.435 €
von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Zweit	9	620 €	5.580 €	845 €	7.605 €	2.025 €
von Personen im Alter von 10 und mehr Jahren, Tiefgrab	5	700 €	3.500 €	945 €	4.725 €	1.225 €
von Personen unter 10 Jahren, Einfachgrab	0	485 €	- €	660 €	- €	- €
von Personen unter 10 Jahren, Tiefgrab	0	580 €	- €	785 €	- €	- €
von Tot- und Fehlgeburten	0	450 €	- €	615 €	- €	- €
2. Bestattungsgebühren Urne						
Urnenbestattung	26	275 €	7.150 €	375 €	9.750 €	2.600 €
		SUMME:	20.220 €		27.505 €	7.285 €

Hier nochmals kompakt zusammengestellt:

Bestattungsgebühren				
	Gebühr bis 31.08.2017	Gebühr seit 01.09.2017	kostendeck-ende Gebühr	Gebühr ab 01.05.2018
Sargbestattung,erste Belegung	720,00 €	570,00 €	815,39 €	775,00 €
Sargbestattung,zweite Belegung	785,00 €	620,00 €	889,00 €	845,00 €
Sargbestattung,Tieferlegung	880,00 €	700,00 €	996,59 €	945,00 €
Sargbestattung,Einfachgrab (unter 10 J.)	615,00 €	485,00 €	696,48 €	660,00 €
Sargbestattung,Tiefgrab (unter 10 J.)	730,00 €	580,00 €	826,71 €	785,00 €
Sargbestattung, Tod- und Fehlgeburten	570,00 €	450,00 €	645,52 €	615,00 €
Urnenbestattung	345,00 €	275,00 €	390,71 €	375,00 €

2. Benutzungsgebühren Einsegnungshalle

a) Ermittlung der Benutzungsgebühren Einsegnungshalle

Durch einfache Divisionskalkulation werden die gebührenfähigen Aufwendungen der Friedhofseinrichtungen mit den jeweils jährlich zu erwartenden Nutzungen (prognostiziert aus den Jahren 2012 - 2016) ermittelt.

Ermittlung der Benutzungsgebühren für die Benutzung der Einsegnungshalle

Jahr	I Laufende Kosten: Betriebskosten	II Laufende Kosten: Betriebseinnahmen	III Kalkulatorische Kosten: Abschreibung	IV Kalkulatorische Kosten: Verzinsung	V Gemeinkosten	VI Gebührenfähiger Aufwand (I + II + III + IV + V)	VII Bemessungsgrundlage Benutzungen	VIII Kostendeckende Gebühr (VI / VII)
2017	202,50 €	0,00 €	4.471,49 €	7.917,19 €	1.747,18 €	14.338,36 €	21	682,78 €
2018	207,00 €	0,00 €	4.471,49 €	7.745,93 €	1.746,56 €	14.170,98 €	21	674,81 €
2019	211,50 €	0,00 €	4.471,49 €	7.574,67 €	1.741,98 €	13.999,64 €	21	666,65 €
2020	216,00 €	0,00 €	4.471,49 €	7.403,41 €	1.738,64 €	13.829,54 €	21	658,55 €
2021	218,25 €	0,00 €	4.471,49 €	7.232,16 €	1.748,85 €	13.670,75 €	21	650,99 €
Summe						**70.009,27 €**	**105**	**666,75 €**

b) Beschlusslage 24.07.2017

Der Beschlussvorschlag der Verwaltung lautete auf 330 € für die Benutzung der Einsegnungshalle. Die kostendeckende Gebühr beträgt 666,75 €.

Gebührenübersicht

Gebührentatbestände	I Nutzungszeit	II bisheriger Gebührensatz	III Kostendeckende Gebühr	IV Abzug pol. Grun (5 %)	V Gebühren-obergrenze (III - IV)	Kunftig (ab 01.09.2017)	Kosten-deckung	Erhöhung ca.
IV. Benutzungsgebühren								
1. Benutzung von Friedhofseinrichtungen								
1.1 Benutzung der Einsegnungshalle		110,00 €	666,75 €		**666,75 €**	**330,00 €**	**49,49%**	**200,00%**

Gebührensätze bei entsprechender Kostendeckung

90 %	80 %	70 %	60 %	50 %
600,08	533,40	466,73	400,05	333,38

Beschlossen hat der Gemeinderat eine Benutzungsgebühr in **Höhe von 250 €**.

c) Beschluss neuer Benutzungsgebühr für die Einsegnungshalle

Seitens des Gemeinderates wurde der Wunsch geäußert, über die Benutzungsgebühren der **Einsegnungshalle** erneut zu beraten und zu beschliessen. Eine Vorberatung erfolgte in der Gemeinderatsitzung am 09.04.2018.

Die Gebührenobergrenze für die Benutzungsgebühr beträgt 666,75 €. Auf der Grundlage der Gebührenkalkulation zur Gemeinderatsitzung vom 24.07.2017 stellen sich die möglichen Kostendeckungsgrade wie folgt dar:

Benutzungsgebühren					Gebührensätze bei entsprechender Kostendeckung			
	Gebührensatz bis 31.08.2017	Gebührensatz seit 01.09.2017	Kostendeckende Gebühr	Gebühren-obergrenze	40%	30%	25%	20%
Einsegnungshalle	110 €	250 €	666,75 €	666,75 €	266,70 €	200,03 €	166,69 €	133,35 €
					265 €	200 €	165 €	130 €

Die Auswirkungen auf die zu erwartenden Einnahmen stellen sich bei Änderung des Gebührensatzes wie folgt dar:

Höhe der Benutzungsgebühren Einsegnungshalle				
	ø Benutzungen	bisherige Gebühr	voraus. Einnahmen	Spalte1
Einsegnungshalle	21	250 €	5.250 €	
Einsegnungshalle	ø Benutzungen	mögliche neue Gebühr	voraus. Einnahmen	zu erwartende Differenz
	21	265 €	5.565 €	315 €
	21	200 €	4.200 €	- 1.050 €
	21	165 €	3.465 €	- 1.785 €
	21	130 €	2.730 €	- 2.520 €

III. Beschlussvorschlag:

1. Dem Gemeinderat liegt die Gebührenkalkulation Bestattungswesen für den Kalkulationszeitraum 2017 - 2021 (fünfjähriger Kalkulationszeitraum) vollständig vor. Der Gemeinderat macht sich den Inhalt der Kalkulation einschließlich des Erläuterungstextes zu eigen und beschließt sie komplett.
   Er bestätigt die dort vorgenommenen Ermessens- und Prognoseentscheidungen und beschließt diese ausdrücklich.

2. Der Gemeinderat beschließt die neuen Gebührensätze für die Bestattungsgebühren und die Benutzungsgebühr für die Einsegnungshalle.

3. Die neuen Gebührensätze treten am 01.05.2018 in Kraft